



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de renunțare la schimbarea sezonieră a orei și de abrogare a Directivei 2000/84/CE COM (2018) 639 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 567 /13.12.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) formulează următoarele:

Prezenta propunere de decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

Temei juridic

Obiectivul prezentei propuneri este de a asigura buna funcționare a pieței interne. Prin urmare, articolul 114 din TFUE este temeiul juridic adecvat. De asemenea, acesta este temeiul juridic al Directivei 2000/84/CE.

Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Dovezile arată că este important să existe norme ale Uniunii în acest domeniu pentru a se asigura buna funcționare a pieței interne.

Deoarece măsurile actuale referitoare la ora de vară sunt puse tot mai mult sub semnul întrebării, singura opțiune disponibilă pentru asigurarea în continuare a unei abordări armonizate este renunțarea în mod coordonat la schimbarea orei de două ori pe an, în conformitate cu prezenta propunere.

Prin urmare, pentru a se asigura în continuare o abordare armonizată, Comisia propune renunțarea la schimbarea sezonieră a orei în Uniune, lăsând totodată fiecare stat membru în parte să își decidă ora standard și, în special, să decidă dacă își va schimba permanent ora standard (cu o oră înainte) pentru a coincide cu actuala sa oră de vară sau dacă va aplica permanent ora standard care corespunde actualei sale „ore de iarnă”.

Proporționalitate

Propunerea Comisiei respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivului de a continua să garanteze buna funcționare a pieței interne în ceea ce privește măsurile referitoare la ora de vară. În acest scop, propunerea Comisiei prevede măsuri armonizate în Uniune referitoare la oră, dând statelor membre dreptul de a decide dacă să aplice „ora de vară” sau „ora de iarnă”.

Propunerea nu afectează dreptul statelor membre de a decide ora sau orele standard de aplicat pe teritoriile aflate sub jurisdicția lor.

(2) Menționează că:

- majoritatea statelor membre nu sunt de acord cu conținutul documentului și nu se așteaptă un acord abia în 2021.

- impactul acestei directive poate genera pierderi economiei naționale, poate afecta starea de sănătate a populației, a procesului de învățământ, etc.

- spre exemplu, studiile făcute de Guvernul Italian, arată că fixarea orei de iarnă, ca etalon, aduce economiei Italiei, o economie cuantificată la 300 milioane Euro, anual.

- în ceea ce privește România, nu există studii de impact la nivelul ministerelor responsabile cu transporturile, sănătatea, învățământul, care să definească interesul nostru ca stat membru, raportat la conținutul acestei directive.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, decembrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de adaptare a Directivei 2012/27/UE [astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/XXX/UE]¹ privind eficiența energetică și a Regulamentului (UE) 2018/XXX [governanța uniunii energetice] având în vedere retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană

COM (2018) 744 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului nr.2 anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/559/13.12.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1. - Senatul României:

(1) Constată că:

Prezenta propunere de decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

Acțiunea Uniunii este necesară conform principiului subsidiarității [articolul 5 alineatul (3) din TUE], deoarece vizează adaptări tehnice ale unor acte normative care au fost adoptate de Uniune.

Propunerea respectă principiul proporționalității [articolul 5 alineatul (4) din TUE], deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit. Modificările propuse ale cadrului legislativ actual îl vor adapta pentru orizontul de timp 2030 și vor asigura coerența. Elementele propuse sunt limitate la aspectele care necesită o acțiune din partea Uniunii.

Art.2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

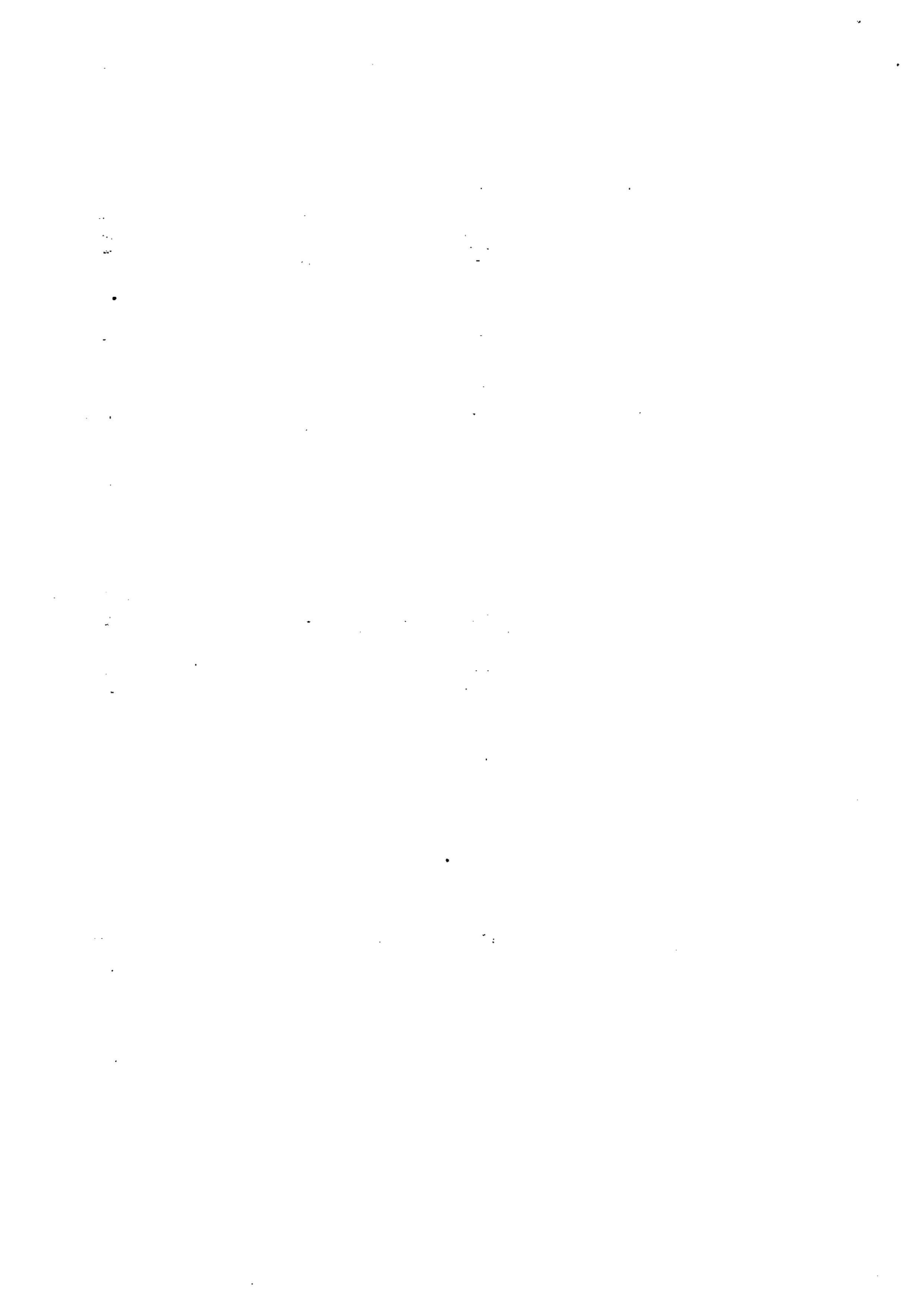
Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,decembrie 2018

Nr.

¹ JO XXX.



CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. 567
Data 13. 12. 2018

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII
Data 13. 12. 2018
COM 1083

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de renunțare la schimbarea sezonieră a orei și de abrogare a Directivei 2000/84/CE

COM (2018) 639 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de renunțare la schimbarea sezonieră a orei și de abrogare a Directivei 2000/84/CE - COM (2018) 639 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.

La lucrările comisiei din data de **11 decembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Pe ordinea de zi a Comisiei pentru afaceri Europene, acest document a mai fost inclus și s-au purtat discuții cu reprezentanți ai Guvernului României și în ședințele din 20 noiembrie, 23 octombrie, 31 octombrie și 4 decembrie.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Transporturilor și a Ministerului Afacerilor Externe.

Context

Măsurile UE referitoare la ora de vară impun schimbarea orei de două ori pe an pentru a se ține seama de evoluția tiparelor de lumină naturală și pentru a se profita la maximum de lumina zilei disponibilă într-o anumită perioadă de timp. Ceasurile se dau cu o oră înainte în dimineața ultimei duminici din martie și se dau cu o oră înapoi în dimineața ultimei duminici din octombrie, pentru a se reveni la ora standard

Cercetarea privind economiile de energie indică faptul că efectul de ansamblu al orei de vară în ceea ce privește economiile de energie este marginal.

Rezultatele tind să varieze în funcție de factori precum localizarea geografică.

Prezenta propunere urmărește:

Comisia consideră că este necesar să se asigure în continuare buna funcționare a pieței interne prin intermediul unui sistem armonizat aplicabil tuturor statelor membre

În consecință, Comisia propune renunțarea la schimbarea sezonieră a orei în Uniune, garantând, în același timp, faptul că statele membre își păstrează competența de a decide cu privire la propria oră standard, în special dacă vor trece permanent la o oră standard care corespunde orei lor de vară sau dacă vor aplica permanent propria oră standard actuală.

Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Propunerea actuală de a se renunța la schimbarea orei de două ori pe an impune abrogarea simultană a Directivei 2000/84/CE.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

Temei juridic

Obiectivul prezentei propuneri este de a asigura buna funcționare a pieței interne. Prin urmare, articolul 114 din TFUE este temeiul juridic adecvat. De asemenea, acesta este temeiul juridic al Directivei 2000/84/CE.

Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Dovezile arată că este important să existe norme ale Uniunii în acest domeniu pentru a se asigura buna funcționare a pieței interne.

Deoarece măsurile actuale referitoare la ora de vară sunt puse tot mai mult sub semnul întrebării, singura opțiune disponibilă pentru asigurarea în continuare a unei abordări armonizate este renunțarea în mod coordonat la schimbarea orei de două ori pe an, în conformitate cu prezenta propunere.

Prin urmare, pentru a se asigura în continuare o abordare armonizată, Comisia propune renunțarea la schimbarea sezonieră a orei în Uniune, lăsând totodată fiecare stat membru în parte să își decidă ora standard și, în special, să decidă dacă își va schimba permanent ora standard (cu o oră înainte) pentru a coincide cu actuala sa oră de vară sau dacă va aplica permanent ora standard care corespunde actualei sale „ore de iarnă”.

Proporționalitate

Propunerea Comisiei respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivului de a continua să garanteze buna funcționare

a pieței interne în ceea ce privește măsurile referitoare la ora de vară. În acest scop, propunerea Comisiei prevede măsuri armonizate în Uniune referitoare la oră, dând statelor membre dreptul de a decide dacă să aplice „ora de vară” sau „ora de iarnă”.

Propunerea nu afectează dreptul statelor membre de a decide ora sau orele standard de aplicat pe teritoriile aflate sub jurisdicția lor.

Mentionăm că:

Majoritatea Statelor Membre nu sunt de acord cu conținutul documentului și nu se anticipează un acord abia în 2021.

Considerăm că impactul acestei directive poate genera pierderi economiei naționale, poate afecta starea de sănătate a populației, a procesului de învățământ, etc.

Spre exemplu, studiile făcute de Guvernul Italian, arată că fixarea orei de iarnă, ca etalon, aduce economiei Italiei, o economie cuantificată la 300 milioane Euro, anual.

În ceea ce privește România, nu există studii de impact la nivelul ministerelor responsabile cu transporturile, sănătatea, învățământul, care să definească interesul nostru ca Stat membru, raportat la conținutul acestei directive.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 639 final.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

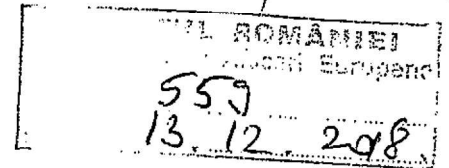
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de adaptare a Directivei 2012/27/UE [astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/XXX/UE]¹ privind eficiența energetică și a Regulamentului (UE) 2018/XXX [gubernanța uniunii energetice] având în vedere retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană

COM (2018) 744 final



Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de adaptare a Directivei 2012/27/UE [astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/XXX/UE]² privind eficiența energetică și a Regulamentului (UE) 2018/XXX [gubernanța uniunii energetice] având în vedere retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană- COM (2018) 744 final

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.

La lucrările comisiei din data de 11 decembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Energiei și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Energiei și a Ministerului Afacerilor Externe.

Context

Prezenta propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de adaptare a Directivei 2012/27/UE [astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/XXX/UE]³ privind eficiența energetică și a Regulamentului (UE) 2018/XXX [gubernanța uniunii energetice] este impusă de retragerea iminentă a Regatului Unit din Uniunea Europeană.

Prezenta propunere urmărește:

Prezenta propunere se referă la Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică [astfel cum a fost modificată prin

¹ JO xxx.
² JO xxx.
³ JO xxx.

Directiva 2018/XXX/UE] și la Regulamentul (UE) 2018/XXX [gubernanța uniunii energetice]⁴. Cifrele privind consumul de energie pentru 2030 prezentate în ambele acte normative se referă la cele 28 de state membre (UE28).

Directiva 2012/27/UE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/XXX/UE, stabilește un obiectiv al Uniunii în materie de eficiență energetică de cel puțin 32,5 % pentru 2030 și prevede obligația statelor membre de a stabili contribuții orientative privind eficiența energetică pe plan național.

În acest proces, statele membre ar trebui să ia în considerare consumul de energie al Uniunii pentru anul 2030⁵.

Regulamentul (UE) 2018/XXX [gubernanța uniunii energetice] prevede obligația statelor membre de a ține seama, în procesul de stabilire a contribuției la atingerea obiectivului Uniunii în materie de eficiență energetică pentru 2030, de consumul de energie al Uniunii în 2030.

Consumul de energie la nivelul Uniunii este, de asemenea, relevant pentru evaluarea de către Comisia Europeană a progreselor înregistrate în direcția realizării colective a obiectivelor Uniunii.

Directiva revizuită privind eficiența energetică transpune obiectivul principal al Uniunii în materie de eficiență energetică pentru 2030, de cel puțin 32,5 %, în valori absolute de maximum 1 273 Mtep consum de energie primară și maximum 956 Mtep consum final de energie pentru Uniunea cu 28 de state membre.

Aceste valori sunt calculate prin reducerea cu 32,5 % a previziunilor din scenariul de referință PRIMES din 2007 pentru UE în 2030.

Previziunile respective pentru UE-27, excluzând Regatul Unit, au drept rezultat niveluri absolute ale consumului de energie de maximum 1 128 Mtep consum de energie primară și maximum 846 Mtep consum final de energie în 2030.

Odată cu retragerea Regatului Unit, cifrele privind consumul de energie al Uniunii pentru 2030 trebuie așadar ajustate la situația a 27 de state membre.

Deoarece se bazează pe aceleași cifre care stau la baza modelului energetic, această modificare poate fi considerată o adaptare tehnică.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

Prezenta propunere de decizie respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.

⁴ La data de 19 iunie 2018, colegiitorii au ajuns la un acord politic provizoriu cu privire la o revizuire a Directivei privind eficiența energetică și a Regulamentului privind gubernanța. Se preconizează că sesiunea plenară a Parlamentului European pentru o dezbatere comună și votul în primă lectură pentru ambele acte normative vor avea loc în noiembrie. Directiva privind eficiența energetică și Regulamentul privind gubernanța vor fi prezentate Consiliului Afaceri Generale și, odată adoptate, vor fi semnate oficial de cei doi colegiitori.

⁵ Articolul 3 alineatul (1) litera (a) și articolul 3 alineatul (5) din Directiva 2012/27/UE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/xx/UE.

Temei juridic

Temeiul juridic al propunerii îl constituie Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în mod concret articolul 192 alineatul (1) și articolul 194 alineatul (2). Aceste articole reprezintă, de asemenea, temeiul juridic pentru Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică [astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/XXX/UE] și pentru Regulamentul (UE) 2018/XXX [guvernanța uniunii energetice], pe care le modifică prezenta propunere. Deoarece tratatul conține un temei juridic specific în domeniul energiei, utilizarea acestuia este oportună.

Principiile subsidiarității și proporționalității.

Subsidiaritate

Ațiunea Uniunii este necesară conform principiului subsidiarității [articolul 5 alineatul (3) din TUE], deoarece vizează adaptări tehnice ale unor acte normative care au fost adoptate de Uniune.

Proporționalitate

Propunerea respectă principiul proporționalității [articolul 5 alineatul (4) din TUE], deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit. Modificările propuse ale cadrului legislativ actual îl vor adapta pentru orizontul de timp 2030 și vor asigura coerența. Elementele propuse sunt limitate la aspectele care necesită o acțiune din partea Uniunii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 744 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU.

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE

